



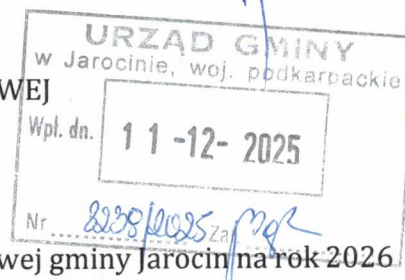
REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

UCHWAŁA Nr 15/18/2025

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W RZESZOWIE
z 11 grudnia 2025 roku



w sprawie: opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej gminy Jarocin na rok 2026

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 7) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- | | |
|-----------------------|------------------|
| 1. Agnieszka Strońska | - przewodnicząca |
| 2. Iwona Stępień | - członek |
| 3. Mirosław Paczocha | - członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej gminy Jarocin na 2026 r.

postanawia:

przedłożony projekt zaopiniować pozytywnie, z uwagami podanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Wójt gminy Jarocin w dniu 14 listopada 2025 roku wydał Zarządzenie Nr 215/2025 w sprawie *przedłożenia Radzie Gminy oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej projektu uchwały budżetowej na 2026 r.*

Wskazany zarządzeniem wójt gminy Jarocin postanowił przedłożyć projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem Radzie Gminy oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie.

Zarządzenie wraz z projektem uchwały budżetowej wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 14 listopada 2025 r.

Projekt uchwały budżetowej zasadniczo odpowiada postanowieniom uchwały Nr XXXV/232/2010 Rady Gminy w Jarocinie z dnia 10 września 2010 r. *W sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.* Jednak w projekcie uchwały budżetowej nie zawarto zestawienia tabelarycznego obejmującego przychody i rozchody budżetu, co pozostaje w sprzeczności z zapisami § 2 ust. 3 pkt 2 wskazanej wyżej uchwały.

Uzasadnienie załączone do projektu uchwały budżetowej spełnia wymogi określone przez

uchwałę z dnia 10 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Przedłożono materiały informacyjne, wymagane przez ust. 3 Załącznika nr 1 do w/w uchwały.

Dochody budżetu gminy zaplanowano w wysokości 37.505.850,23 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 31.091.607,20 zł, a dochody majątkowe w wysokości 6.414.243,03 zł.

Do materiałów do projektu budżetu nie załączono umów/aneksów, promes przewidujących otrzymanie środków w 2026 roku na zadania zaplanowane w rozdziale 60014 „Budowa dróg dla pieszych i dróg dla rowerów w ciągu drogi powiatowej nr 1041R i drogi gminnej 102203R”, w rozdziale 75023 – „Poprawa efektywności energetycznej budynku Urzędu Gminy Jarocin”, w rozdziale 75095 – „Cyberbezpieczny Samorząd”, w rozdziale 80195 – „Edukacja dla przyszłości uczniów gminy Jarocin”, w rozdziale 90005 – „Czyste powietrze”, w rozdziale 92109 – „Rozbudowa i przebudowa Gminnego Centrum Kultury w Jarocinie wraz z zagospodarowaniem terenu”.

W zestawieniu dochodów budżetu ujętych w § 1 projektu uchwały budżetowej na 2026 rok, dla paragrafu 083 w dziale 700, rozdział 70005, w dziale 801, rozdział 80101 nie określono źródeł tych dochodów. Zgodnie z art. 235 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), w planie dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się, w układzie działów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i dochodów majątkowych według ich źródeł, w tym w szczególności z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3.

Wydatki budżetu ustalono w wysokości 37.861.334,23 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 26.564.573,31 zł, a wydatki majątkowe w wysokości 11.296.760,92 zł.

Wydatki przeznaczono zasadniczo na realizację zadań własnych i zadań zleconych. Jednak w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej jednostka nie zaplanowała wydatków na realizację zadań własnych określonych w ustawie z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz.U. z 2024 r. poz. 1907). Należy wskazać, że stosownie do art. 154 ust. 1 przywołanej ustawy finansowane zadań ochrony ludności i obrony cywilnej na poziomie gminy, powiatu i samorządu województwa planuje się w ramach budżetów odpowiednio gmin, powiatów i samorządów województw.

Ponadto zauważono, iż:

- 1) Wydatki w rozdziale 60014 na zadanie „Budowa dróg dla pieszych i dróg dla rowerów w ciągu drogi powiatowej nr 1041R i drogi gminnej 102203R” zaplanowano w projekcie budżetu w kwocie 3.857.832,96 zł a zgodnie z podjętą uchwałą nr XII.91.2025 z dnia 27 października 2025 r. w sprawie zaciągnięcia zobowiązania, opisane wyżej zadanie stanowi wartość 3.111.455,93 zł.
- 2) Wydatki w rozdziale 75095 na zadanie „Podniesienie poziomu cyberbezpieczeństwa w Gminie Jarocin przez wdrożenie SZBI, podniesienie świadomości pracowników oraz zakup sprzętu i usług” zaplanowano w projekcie budżetu w kwocie 142.188,00 zł a zgodnie z podjętą uchwałą nr XII.92.2025 z dnia 27 października 2025 r. w sprawie zaciągnięcia zobowiązania, opisane wyżej zadanie stanowi wartość 159.900,00 zł.

Przypomnieć należy, iż zgodnie z art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Przyjęta w projekcie uchwały budżetowej szczegółowość budżetu jest zgodna z postanowieniami uchwały Nr XXXV/232/2010 Rady Gminy w Jarocinie z dnia 10 września 2010 r. *W sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu* oraz przepisami ustawy z dnia 27 grudnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 1483) z wyjątkiem braku wskazania szczegółowości planu dochodów i wydatków związanych z tzw. szczególnymi zasadami wykonywania budżetu oraz planu środków funduszu sołeckiego, gdzie ponadto brak przypisania odpowiednich wysokości kwot do poszczególnych paragrafów wydatków związanych z realizacją przedsięwzięć zgłoszonych we wnioskach sołectw.

Warunek o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8, jest spełniony.

Ustalono deficyt budżetowy w kwocie 355.484,00 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody pochodzące z nadwyżki z lat ubiegłych.

Ujęte w projekcie uchwały budżetowej źródła finansowania deficytu są prawnie dopuszczalne (art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych).

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody w wysokości 468.500,00 zł z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych.

Zwrócić należy uwagę, że środki stanowiące przychody z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych mogą być wprowadzone do budżetu po rozliczeniu roku budżetowego 2025 i muszą wynikać z ewidencji księgowej. Planując powyższe środki w uchwale budżetowej należy przedłożyć stosowne wyliczenie oraz dokumenty finansowe dotyczące w/w środków. Powyższe przychody w kwocie 468.500,00 zł możliwe będą do zaangażowania w budżecie 2026 r. o ile nie zostaną do końca roku 2025 wykorzystane na finansowanie wydatków tegorocznego budżetu.

Rozchody budżetu ustalono w wysokości 113.016,00 zł, które obejmują spłaty z tytułu kredytów i pożyczek.

Prawidłowo określono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, w przypadku gminy Jarocin jedynie na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu gminy w kwocie 1.000.000,00 zł.

W § 4 ust. 2 projektu ustalono m.in. rezerwę celową na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 65.000,00 zł, tj. w kwocie stanowiącej 0,455% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 122) w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Rezerwa ta powinna być zaplanowana w wysokości nie mniejszej niż 71.412,61 zł.

W przedstawionym projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu gminy w roku budżetowym 2025.

Dochody z tytułu wpływów za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zaplanowane w dziale 900 rozdział 90002 pokrywają w całości koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, na które wydatki zaplanowano w dziale 900 rozdział 90002.

Prawidłowo wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań zleconych gminie z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych gminie ustawami.

Wyodrębniono wydatki funduszu sołeckiego. Zaplanowano wydatki na zadania wynikające z uchwał podjętych przez zebrania wiejskie poszczególnych sołectw. Nie stwierdzono, by zaplanowane wydatki funduszu sołeckiego dotyczyły zadań niebędących zadaniami gminy.

Upoważnienia zawarte w § 8 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

W załączniku nr 1 do projektu uchwały budżetowej na 2026 rok zawarto zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy, zgodnie z treścią przepisu art. 214 pkt 1 oraz art. 215 ustawy o finansach publicznych, w tym dotację celową na podstawie uchwały Rady Gminy Jarocin w sprawie zasad udzielania spółkom wodnym dotacji celowych z budżetu Gminy Jarocin. Tutaj nie przedłożono wniosku, w oparciu o który następuje zaplanowanie wydatku w projekcie uchwały budżetowej.

Dane zawarte w projekcie uchwały budżetowej wskazują, iż w przygotowanym projekcie uwzględniono wymagania dotyczące strony merytorycznej budżetu.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej może być podstawą do dalszych prac nad podjęciem uchwały budżetowej, po uwzględnieniu powyższych uwag.

Z powyższych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji.

AGNIESZKA STROŃSKA
PRZEWODNICZĄCA SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) wójt gminy Jarocin
- 2) a/a